

## **The budgets of local self-government (Kursk province for example).**

*Юрченко Станислав Сергеевич*

*Соискатель кафедры регионоведения ИУБП БашГУ*

*Г.Уфа, РФ*

*E-mail: [Stas307@RAMBLER.RU](mailto:Stas307@RAMBLER.RU)*

*IURCHENKO S.S.*

This article is devoted to consideration of the budgets of the provincial institutions Kursk province since the beginning of the formation of zemstva until 1917. Analyzes the main types of revenues and expenditures of zemstva institutions in Kursk province. Identifies the main groups forming the greater part of the land revenue.

Keywords: zemstva, budget, estimates, forming a budget article, "mandatory" spending, "not mandatory" spending.

## **Формирование бюджетов местного самоуправления (на примере Курской губернии).**

Статья посвящена рассмотрению бюджетов земских учреждений Курской губернии с начала формирования земства до 1917г. Анализируются основные виды доходов и расходов земских учреждений в Курской губернии. Выявляются основные категории населения формирующие большую часть земских доходов.

**Ключевые слова:** земство, бюджет, сметы, доходобразующие статьи, «обязательные» расходы, «не обязательные» расходы.

Одним из основных показателей земской деятельности является земский бюджет. Изучив бюджет любого земства, можно проследить работу органов местного самоуправления. Бюджет земских учреждений формировался за счет местных налогов. С начала формирования земств и до 1899 г. земские финансы формировались и регулировались на основе «Временных правил для земских учреждений по делам о земских повинностях». Позднее был принят «Устав о земских повинностях».

Заведование земским хозяйством осуществляли губернские земские собрания, которые были выборными и их дополнительные органы – губернские и уездные управы. Так на 1887 в Курской губернии насчитывалось 15 уездных земских управ, которые осуществляли контроль над земским хозяйством в губернии и соответственно заведовали земскими повинностями в своем уезде. Губернатор осуществлял контроль над верностью действий этих учреждений, а Министерство финансов и внутренних дел были высшими органами контроля. Все имеющиеся в земстве сметы можно было разделить на: сметы денежных доходов и сметы денежных расходов. Сметы составлялись по окончании года земскими управами, а утверждало их земское собрание [1, с. 589]. Губернатор и Министерство внутренних дел так же должны были утверждать каждую смету и раскладку. Отмечается, что до середины 1890-х годов земские сметы доходов и расходов не имели общей структуры [1, с. 610]. Даже сметы разных уездов в одной губернии значительно отличались друг от друга. Только к 1895 г. Были выведены четкие правила составления смет и раскладок.

Единообразие статей по всем направлениям земского хозяйства в земских сметах 1895 – 1913 гг., которые выходили ежегодно, позволяет провести сравнительный анализ финансового положения в земствах. А так же помогает оценить изменения, которые происходили в земском хозяйстве и их пользу для населения.

До 1900г. в земском бюджете насчитывалось более 12 налоговых статей. Так в Курской губернии крестьяне были обложены следующими видами платежей [2]:

*-Казенные повинности:* облачная подать, подушный оброк (в Курской губернии этот налог составлял 3р. 30 коп. с ревизской души), выкупные платежи, подушная подать, лесной налог, государственный поземельный налог.

Каждое крестьянское общество ежегодно получало «окладные листки», в которые были внесены все казенные платежи [3]. Платежи делили на две части для уплаты, сроком уплаты за первую половину года считается 1 июля, а за вторую – 31 декабря. [4]. В Курской губернии такие сроки не были установлены, но было принято за правило, что наибольшее поступление сборов должно приходиться на осенние месяцы, когда крестьяне реализуют свой урожай.

Вторую категорию податей составляют *земские платежи* – это платежи на потребности уездного и губернского земств специальный сбор, взимаемый при обязательном страховании построек от огня. Первые два налога представляют собой налог на общество, как на юридическое лицо, владеющее поземельной собственностью, последний – личный платеж за страхование от убытков, которые может принести пожар [5].

Контроль за несвоевременную уплату всех видов платежей был возложен на уездную полицию. А непосредственный сбор этих налогов лежит на волостном и сельском начальстве, т.е. на старейшинах, сельских старостах и выбранных крестьянах сборщиках податей. В Курской губернии почти во всех обществах велись податные списки, в которых отмечались мелкие взносы каждого домохозяина, а если в обществе крестьян нет средств, что бы нанять писаря или староста безграмотен, делались особые зарубки на палках плательщиков, обозначая этим зарубками размер взноса [6].

В Курской губернии продажа надела за недоимки была очень редким явлением, так как в губернии крестьянские общества имели в распоряжении мощные средства для пополнения недоимки отдельных домохозяйств, а именно это сдача в аренду этих наделов, это средство всегда было эффективным из-за высоких арендных цен на землю[7].

Другим способом принуждения к уплате сбора и недоимок была невыдача паспорта для отъезда с места жительства, а иногда и публичное наказание розгами.

Кроме всех перечисленных платежей на крестьянских обществах лежали еще - *волостной и общественный сборы или сельский*. Волостной сбор определялся решением волостного схода на потребности волостного управления, т.е. на содержание волостного правления, на жалования старейшинам и писарям, на содержание «стойчного пункта» или вообще на разъезды начальства[8]. Он всегда налагался на ревизские души. Общественный сбор назначается сельским сходом и расходуется: на жалование старосты, сборщику податей, сотскому, десятскому, почины сторожам, церковному сторожу, на содержание училища, на наем пастуха и прочие нужды. Единицей обложения является для некоторых платежей десятина надела, для других ревизская душа, для третьих двор или количество скота.

Общая сумма всех выплачиваемых крестьянами Курской губернии сборов на 1887 год равняется 7 853 019 рублей, или в среднем на каждый из 15 уездов по 523 525 рублей. Наименьший годовой платеж приходится на Путивльский уезд – 431 945 рублей, а наибольший на Обоянский – 623 789 рублей. Незначительная разница свидетельствует об однообразии в территории и населении уездов Курской губернии [9].

Согласно сборщику статистических сведений Курской губернии за 1887 г. общая сумма взимаемая земством с крестьян составила 1 147 572 рубля или 14,5% от всех налогов, которыми были обложены крестьяне. При этом большую часть земского сбора составляют страховые платежи, так из 100 рублей земских платежей 56 рублей составляет страховой платеж и только 44 рубля земский сбор. Такое соотношение было характерно практически для всех уездов Курской губернии, исключение составляли только Новооскольский, Старооскольский, Суджанский и Тимский уезды, в них сумма земских сборов превышает страховые сборы. Размер земских сборов величина не постоянная, она зависит от количества земли принадлежащих крестьянам, а следовательно значительно колеблется по уездам. Средний на уезд земский сбор равняется 76 505 рубля на 1887 г., максимальный его размер достигнут в Суджанском уезде и составил 96 591 рубля, минимальный в Дмитриевском уезде – 50 705 рубля[10].

Суммы, которые взимаются с крестьян на надобности земского самоуправления, составляют значительную часть земского бюджета, особенно если еще учесть налоги на крестьянские товары – промышленные предприятия.

Соотношение крестьянских земских платежей ко всем остальным представлено ниже:

Таблица 1.

Уезд	Сумма земского сбора	Сбор с крестьян	Сбор с других сословий
Фатежский	64235 р.	35368 р.	28877 р.
Щигровский	79083 р.	44952 р.	34131 р.
Тимской	61824 р.	42959 р.	18865 р.
Суджанский	91094 р.	65458 р.	25636 р.
Старооскольски й	59495 р.	38863 р.	20632 р.

Рыльский	69403 р.	29429 р.	39974 р.
Путивльский	54062 р.	24638 р.	29424 р.
Обоянский	80893 р.	40623 р.	40370 р.
Курский	92477 р.	46036 р.	46441 р.
Льговский	71976 р.	39390 р.	32585 р.
Новооскольский	66410 р.	42033 р.	24377 р.
Короганский	71427 р.	43130 р.	28297 р.
Дмитриевский	59023 р.	29923 р.	29100 р.
Грайворовский	68767 р.	38744 р.	30023 р.
Белгородский	80002 р.	41694 р.	38308 р.
Итого	1070172 р.	602640 р.	467532 р.

Сумма земских платежей в данной таблице указана без страхового сбора. Следовательно, только в двух уездах Курской губернии собираемые с крестьян земские платежи составляют несколько менее половины всего земского бюджета. Т.е. становится ясно, что большая часть земских расходов лежит на крестьянском сословии.

По мере расширения земской деятельности земство должно постоянно увеличивать свои расходы и доходы, поэтому к началу XX в. В земских бюджетах число доход образующих статей значительно увеличивается. Теперь земские доходы разделились по способам их получения на окладные и не окладные. Окладные доходные отделы состояли в основном из сборов с недвижимых имуществ. Неокладные доходы были более разнообразны.

Приведем пример «Отчета Курской губернии земской управы о суммах губернских повинностей и сборов на мировые учреждения за 1902 год»[11]

Таблица 2.

Доходы Курского губернского земства за 1902 год.

Вид дохода	Сумма дохода
Доходы с принадлежащих земству имуществ и сборочных статей.	6329,37 р.
Пособие земству и возврат расходов (от казны, из специальных расходов).	466210,78 р.
Разные поступления.	422341,59 р.

С документов на право торговли и промыслов.	118055,93 р.
Сбор с недвижимых имуществ.	1919423,17 р.
Итого:	2459820,69 р.

Согласно отчету Дмитровского уездной земской управы о денежных суммах, находившихся в ее распоряжении, можно выделить следующие окладные статьи доходов бюджета: доходы с казенных земель, земель сельских обществ, с земель частных владельцев, с земель г. Дмитриева, с ярмарочной и базарной площадей села Михайловске, с промышленных заведений и др.

Неокладные статьи: арендная плата за флигеля земства, пособия о министра Народного правления на содержание школ, плата за лечение в земских больницах и др. Согласно этому отчету видно, что всего окладных доходов поступило 92 810,13 рубля, неокладных доходов 5 033,04 рубля, сверх сметных и оборотных поступлений 116 350,32 рубля, а всего сумма доходов Дмитровского земства в 1902 году – 214 193,89 рубля. Т.е. неокладные статьи составляют – 43,3% от всего дохода, а окладные -54,4 %/

В Курской губернии преобладающими были окладные доходы, а именно сборы с земель и лесов.

Кроме доходной части земский бюджет имел достаточно обширную расходную часть. Задача земцев в расходной части бюджета, как в удовлетворении нужд сельского населения, так и в выполнении общегосударственных потребностей. В 1895 году расходы Курской губернии, как и Таврической, Самарской, Ветской, Московской, Херсонской составили от 2,5 до 3,0 млн. рублей [12].

Земские расходы делились на «обязательные» (вносимые в ежегодные сметы) и «необязательные» (внесение этих расходов в сметы рассматривались земскими собраниями). К «общеобязательным» расходам относились расходы на выполнение общегосударственных потребностей: содержание правительственных учреждений, смотрителей и людей на почтовых станциях, устройство шоссе между губерниями, устройство и содержание мест заключения и этапных тюрем, снабжение расходными деньгами чинов полиции и судебных следователей, исполнение воинской повинности и др. Обязательные расходы подлежали

первоначальному сбору, и только после их исполнения средства можно было использовать для развития социально-культурной сферы. «Необязательные» расходы были направлены на удовлетворение нужд населения уездов, на развитие здравоохранения, народного образования, ветеринарию, агрономию, общественное презрение, содержание земского управления, на повышение социально-экономического благосостояния населения.

Изучая бюджет Земских учреждений Курской губернии удалось выяснить, что с начала формирования земств в Курской губернии крестьяне платили казенные повинности и земские платежи, а так же волостной и общественные сборы. Было выявлено, что большую часть доходов земский бюджет получал от крестьянского сословия. К началу XX века земские доходы стали делить на окладные и неокладные. В Курской губернии в изучаемый период преобладали окладные статьи доходов, а именно сборы с земель и лесов. Анализируя расходные части бюджета удалось выяснить, что расходы делились на «обязательные» и «необязательные». В Курской губернии «необязательные» статьи расходов в земском бюджете помогли последовательно удовлетворить потребности крестьянства в образовании и медицинской помощи. Таким образом, стало ясно, что наличие денежных средств в земском бюджете стало мощным толчком к развитию медицины и образования, а следовательно земский бюджет важнейшая историческая составляющая изучение которой дает много фактов, влияние, которых на историю неоспоримо.

1. Государственный Архив Курской Области (далее ГАКО), ф. 54, оп. 1, д. 26, л. 5.
2. ГАКО, ф. 33, оп. 2, д. 9429, л. 60.
3. ГАКО, ф. 1, оп. 1, д. 2127, л. 80.
4. ГАКО, ф. 1, оп. 1, д. 2127, л. 264.
5. Журналы заседаний Курского губернского земского собрания 1892 г. Курск, 1893. С.
28. 6. Журналы заседаний Фатежского уездного земского собрания 1897 г. Курск, 1898. С. 15.
7. ГАКО, ф. 54, оп. 1, д. 70, л. 8.
8. Журналы заседаний Дмитриевского уездного земского собрания 1888 г. Курск, 1889. Л.
- 2–14. 9. Журналы заседаний Курского губернского земского собрания 1900 г. Курск, 1901. С. 56.
10. ГАКО, ф. 1, оп. 1, д. 1894, л. 65.
11. ГАКО, ф. 1, оп. 1, д. 2530, л. 122.